



# COMUNE DI RAGUSA

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

N. 250  
del 08 GIU. 2017

OGGETTO: modifiche e integrazioni alla deliberazione di G.M. n° 170 del 05.04.2017, "approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2017-2019 e del piano annuale assunzioni relativo all'anno 2017, conseguenti all'entrata in vigore del D.L. 50/2017 e della legge 18.04.2017 n. 48.

L'anno duemila diciannove Il giorno otto alle ore 13,45  
del mese di Giugno nel Palazzo di Città e nella consueta sala delle  
adunanze, in seguito ad invito di convocazione, si è riunita la Giunta Municipale con l'intervento dei Signori:

Presiede la seduta il Sindaco ing. Federico Piccirillo  
Sono presenti i signori Assessori:

	Presenti	Assenti
1) geom. Massimo Iannucci		si
2) dr. Stefano Martorana	si	
3) rag. Salvatore Corallo		si
4) dr. Antonio Zanutto		si
5) sig.ra Sebastiana Disca	si	
6) prof. Gianluca Leggio	si	

Assiste il Segretario Generale dott. Vito Vittorio Scologua

Il Presidente, constatato che il numero dei presenti è legale, dichiara aperta la seduta e invita i convenuti a deliberare sull'argomento in oggetto specificato.

## LA GIUNTA MUNICIPALE

-Vista la proposta, di pari oggetto n. 66687 /Sett. II del 08/06/2017

-Visti i pareri favorevoli sulla proposta espressi ai sensi della L.R. 11/12/1991 n.48 e successive modifiche:

- per la regolarità tecnica, dal Responsabile del Servizio;
- per la regolarità contabile, dal Responsabile del Servizio di Ragioneria;
- sotto il profilo della legittimità, dal Segretario Generale del Comune;

- Ritenuto di dovere provvedere in merito;

- Visto l'art. 12. \_\_\_\_\_ della L.R. n.44/91 e successive modifiche ed integrazioni;

ad unanimità di voti resi nelle forme di legge

### DELIBERA

- 1) Approvare la proposta di deliberazione indicata in premessa per farne parte integrante e sostanziale e farla propria;

**PROPOSTA PARTE INTEGRANTE**

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

*[Signature]*

L'ASSESSORE ANZIANO

*[Signature]*

IL SEGRETARIO GENERALE

*[Signature]*

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio il 09 GIU. 2017 fino al 24 GIU. 2017 per quindici giorni consecutivi.

Ragusa, il

09 GIU. 2017

IL MESSO COMUNALE  
IL MESSO NOTIFICATORE  
*(Licita Giovanni)*

**Certificato di immediata esecutività della delibera**

- ( ) Certifico che la deliberazione è stata dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi del 2° Comma dell'Art.12 della L.R. n.44/91.
- ( ) Certifico che la deliberazione è stata dichiarata urgente ed immediatamente esecutiva ai sensi dell'Art.16 della L.R. n.44/91.

Ragusa, il

IL SEGRETARIO GENERALE

- ( ) Certifico che, contestualmente all'affissione all'Albo, la deliberazione è stata trasmessa in copia ai capi gruppo consiliari, ai sensi del 4° Comma dell'Art.15 della L.R. n.44/91.
- ( ) Certifico che entro dieci giorni dall'affissione all'Albo è/non è stata formulata richiesta di sottoposizione a controllo dell'atto deliberativo, ai sensi dei commi 3° e 5° dell'Art.15 della L.R. 44/91, così come sostituito con l'Art.4 della L.R. 23/97.

Ragusa, il

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto messo comunale attesta che copia della presente deliberazione è rimasta affissa all'Albo Pretorio di questo Comune per quindici giorni consecutivi dal 09 GIU. 2017 al 24 GIU. 2017 senza opposizione/con opposizione

Ragusa, il

IL MESSO COMUNALE

**Certificato di avvenuta pubblicazione della deliberazione**

Vista l'attestazione del messo comunale, certifico che la presente deliberazione, è stata affissa all'Albo Pretorio di questo Comune il giorno 09 GIU. 2017 ed è rimasta affissa per quindici giorni consecutivi decorrenti dal 09 GIU. 2017 senza opposizione/con opposizione

Ragusa, il

IL SEGRETARIO GENERALE

**Certificato di avvenuta esecutività della deliberazione**

Certifico che la deliberazione è divenuta esecutiva dopo il decimo giorno della pubblicazione.

Ragusa, il

IL SEGRETARIO GENERALE

**CITTA' DI RAGUSA**

Per Copia conforme da servire per uso amministrativo.

il 09 GIU. 2017



IL SEGRETARIO GENERALE  
IL DIRIGENTE 1° SETTORE

*Dot. Santi Distefano*



Parte integrante e sostanziale alla  
Delibera di Giunta Municipale

N° 250 del 08 GIU, 2017

## COMUNE DI RAGUSA

SETTORE	2°

Prot n. 66687/Sett. 2° del 08/06/2017

### Proposta di Deliberazione per la Giunta Municipale

**OGGETTO:** modifiche e integrazioni alla deliberazione di G. M. n° 170/2017, recante *"approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2017-2019 e del piano annuale assunzioni relativo all'anno 2017, conseguenti all'entrata in vigore del D.L. 50/2017 e della legge 48/2017.*

Il sottoscritto Dr. Rosario Spata, Dirigente del Settore II, Gestione e sviluppo delle risorse umane, propone alla Giunta Municipale il seguente schema di deliberazione:

**Richiamata** integralmente, sia sotto il profilo fattuale che delle ragioni di diritto, la deliberazione di giunta municipale n° 170 del 05/04/2017, recante *"approvazione del programmazione triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2017-2019 e del piano annuale assunzioni relativo all'anno 2017;*

**Dato atto** che successivamente alla pubblicazione della succitata deliberazione il Legislatore ha emanato due provvedimenti legislativi (D. L. 50/2017 e L. 47/2017) che incidono sulle capacità assunzionali degli Enti locali, ampliandole;

**Dato atto**, precisamente, in ordine alle disposizioni dettate dal Decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, recante *"Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo,* pubblicato sulla G.U. n. 95 del 24/04/2017, che detto decreto prevede nuove regole in materia di assunzioni a tempo determinato e di turn-over:

**Assunzioni a tempo determinato stagionale:** i comuni, in regola con gli obiettivi di finanza pubblica, potranno assumere personale a tempo determinato a carattere stagionale in deroga al limite di spesa di cui all'articolo 9, c. 28 del decreto legge n. 78/2010 (spesa complessiva di personale a tempo determinato riferita all'anno 2009) a condizione che: 1) la relativa spesa

trovi copertura nelle risorse, già incassate, derivanti da contratti di sponsorizzazione e accordi di collaborazione con soggetti privati; 2) siano finalizzate esclusivamente alla fornitura di servizi aggiuntivi rispetto a quelli ordinari, di servizi pubblici non essenziali o di prestazioni verso terzi paganti non connessi a garanzia di diritti fondamentali.

**Turn-over:** per gli anni 2017 e 2018 gli enti locali con popolazione superiore ai 1.000 abitanti potranno assumere nel limite del 75% della spesa sostenuta per il personale cessato l'anno precedente. La norma ha nuovamente modificato il comma 228 della legge 208/2015 (legge di stabilità 2016), già integrata dal decreto legge n. 113/2016, che riconosceva tale facoltà ai comuni con popolazione inferiore a 10.000 abitanti. Pertanto, nel testo vigente, a seguito della novella legislativa, il limite al turn over è stato alzato a tutti gli enti al 75% a condizione, tra l'altro, che *"il rapporto dipendenti-popolazione dell'anno precedente sia inferiore al rapporto medio per classe demografica, come definito triennialmente con il decreto del ministero dell'interno di cui all'articolo 263, comma 2, del d.lgs. 267/2000"*.

Inoltre, il decreto ha previsto che dal 2018 tale limite verrà alzato al 90% per i comuni che: a) avranno rispettato il pareggio di bilancio, lasciando spazi finanziari inutilizzati inferiori all'1% degli accertamenti delle entrate finali dell'esercizio precedente; b) il rapporto dipendenti-popolazione dell'anno precedente sia inferiore al rapporto medio dipendenti-popolazione per classe demografica, come definito triennialmente con il decreto del Ministro dell'interno di cui all'articolo 263, comma 2, del d.lgs. 267/2000.

**Rapporto dipendenti comunali/popolazione.** Il rapporto tra dipendenti e popolazione, per poter fare ricorso alle capacità assunzionali nel tetto del 75% della spesa dei cessati, deve essere inferiore a quello previsto dal decreto ministeriale richiamato dal TUEL, nel contesto della parte II, titolo VIII, capo IV, BILANCIO STABILMENTE RIEQUILIBRATO. Con decreto del Ministro dell'Interno, 10 aprile 2017, recante "Individuazione dei rapporti medi dipendenti-popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto, per il triennio 2017-2019", (GU n.94 del 22-4-2017) sono state individuate le fasce di popolazione e definiti i corrispondenti rapporti con i dipendenti. Per la parte qui di interesse, detto decreto stabilisce che per un comune avente una popolazione di 73.534 abitanti (Comune di Ragusa, popolazione residente secondo l'ultimo censimento Istat) il rapporto deve rientrare nel seguente parametro:

Numero abitanti	Rapporto popolazione/dipendenti
da 60.000 a 99.999 abitanti	1/126

La dotazione organica effettiva del Comune di Ragusa nell'anno precedente (al 31 dicembre 2016) è di 535 dipendenti.

La popolazione residente nell'anno precedente (al 31 dicembre 2016) è di 73.500 abitanti, giusta nota prot. n° 65390 del 06/06/2017, del settore I, "Affari generali, anagrafe e stato civile".

Rapporto:

$1/126 = 0,00794$  //// limite massimo dipendenti per fascia demografica..... 583  
 $535/73500 = 0,00728$  //// numero dipendenti comunali in servizio al 31/12/2016.....535

**Dato atto**, pertanto, che il suddetto rapporto rispetta pienamente il limite entro il quale cui il Comune di Ragusa può procedere ad assunzioni fino al 75% della spesa dei cessati, superando il precedente limite del 25% sul quale era stata definita la precedente programmazione

triennale del fabbisogno di personale per gli anni 2017 – 2019 e il piano annuale 2017, con la citata deliberazione G. M. n° 170/2017;

**Rilevato**, inoltre, per quel che concerne le nuove disposizioni introdotte dalla legge n. 48-2017 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 20 febbraio 2017, n. 14, recante *disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città*) che le surrichiamate disposizioni aumenteranno le capacità assunzionali a tempo indeterminato dei vigili urbani per gli anni 2017 e 2018. La previsione, contenuta nell'articolo 7 c. 2 bis, si applica ai comuni che hanno rispettato il pareggio di bilancio e nei limiti del tetto della spesa del personale di cui al comma 557 della legge n. 296/2006. L'Ente, pertanto, può, per le assunzioni di vigili urbani, utilizzare i tetti alle assunzioni a tempo indeterminato previste dall'articolo 3, comma 5, del DL n. 90/2014. Tale tetto (superata la fase di sospensione prevista dalla legge n. 208/2015, cd legge di stabilità 2016) è fissato per l'anno 2017 nella misura dell' 80% della spesa del personale cessato nell'anno precedente e per il 2018 nel 100% della stessa. Le percentuali si applicano soltanto con riferimento ai risparmi derivanti dalle cessazioni dei vigili con l'avvertenza che detti risparmi, nel caso in cui si dia corso alla applicazione della novella, non possono essere utilizzati per finanziare nuove assunzioni. Infatti, a mente dell'art. 7, c. 2 bis, ult. per. "*Le cessazioni (...) non rilevano ai fini del calcolo delle facoltà assunzionali del restante personale secondo la percentuale di cui all'articolo 1, comma 228, della legge 28 dicembre 2015, n. 208*".

Personale di polizia municipale cessato	Anno di cessazione dal servizio
N° 1 ctg. D	2016
N° 1 ctg. C	2016
N° 1 ctg. C	2017

**Dato atto**, infine, che, il Consiglio dei ministri, su proposta della Ministra per la semplificazione e la pubblica amministrazione, ha approvato, il 19 maggio 2017, in esame definitivo, due decreti legislativi contenenti disposizioni di attuazione della riforma della pubblica amministrazione (legge 7 agosto 2015, n. 124): - Modifiche e integrazioni al "Testo unico del pubblico impiego", di cui al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l), m), n), o), q), r), s) e z) della legge 7 agosto 2015, n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche (D. Lgs. 25/05/2017 n° 75, G.U.R.I. n. 130 del 07/06/2017); - Valutazione della *performance* dei dipendenti pubblici, Modifiche al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in attuazione dell'articolo 17, comma 1, lettera r), della legge 7 agosto 2015, n. 124 (D. Lgs. 25/05/2017 n° 74, G.U.R.I. n. 130 del 07/06/2017) . In ordine alle novità in materia di incarichi dirigenziali, la riforma Madia accoglie le richieste pervenute da numerosi settori della pubblica amministrazione, ivi compresi gli Enti locali, abrogando il comma 219 dell'articolo 1 della legge di stabilità 2015. Tale disposizione imponeva a tutti gli enti di cui all'articolo 1, comma 2, del D. lgs n. 165/2001 di rendere indisponibili posti di dirigenti di prima e seconda fascia vacanti alla data del 15 ottobre, fatte salve alcune eccezioni puntualmente precisate dalla norma stessa. La norma, in attesa della completa attuazione della riforma, pone(va) un vincolo di indisponibilità relativamente ai posti dirigenziali presso le pubbliche amministrazioni, al fine di precostituire - in rapporto da mezzo a fine - le condizioni per la

riorganizzazione della dirigenza sulla base dei ruoli unici ("Nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi degli articoli 8, 11 e 17 della legge 7 agosto 2015, n. 124...") e, contemporaneamente, per garantire il riassorbimento del personale degli enti di area vasta ("... e dell'attuazione dei commi 422, 423, 424 e 425 dell'articolo 1 della legge 23 dicembre 2014, n. 190, e successive modificazioni"). Pertanto, venuto meno il vincolo imposto dall'art. 1, comma 424, della legge n.190/2014, l'Ente potrà procedere alla copertura dei posti vacanti nel rispetto di tutte le norme che disciplinano l'assunzione del personale sia a tempo indeterminato sia quelle a tempo determinato.

**Attesa la indifferibile necessità di acquisire nel prossimo triennio nuove risorse a fronte anche di preventivate cessazioni per collocamento a riposo e che, conseguentemente, occorre riformulare un programma triennale del fabbisogno di personale, ai sensi dell'art. 6, comma 4 bis, del D. Lgs. n° 165/2001 sulla scorta dell'esito del monitoraggio dei fabbisogni effettuato presso tutti i settori comunali e alla luce delle nuove possibilità consentite dal Legislatore del 2017, fra le quali la possibilità di procedere alla completa copertura delle posizioni dirigenziali presenti nella dotazione organica dell'Ente, ad oggi vacanti, e per le quali sono stati attribuiti incarichi "ad interim" nelle more dello sblocco dei vincoli assunzionali posti dalle norme della legge di stabilità 2015;**

**Dato atto, infine, che, allo stato, la regione siciliana non ha emanato alcun provvedimento consequenziale alle disposizioni dettate dalla L. R. 29 dicembre 2016, n° 27, pubblicata sulla G.U.R.S. n° 58 del 31/12/2016;**

**Ritenuto di dover, pertanto, prendere atto delle nuove e diverse possibilità previste dai citati provvedimenti legislativi e ridefinire, già in questa sede la programmazione triennale del fabbisogno di personale relativamente al periodo 2017-2019, in coerenza con i posti vacanti e disponibili della dotazione organica dell'Ente in uno alle modalità di copertura dei posti che si intendono mettere a concorso o selezione, secondo quanto previsto nel piano assunzionale per l'anno 2017;**

**Atteso che il programma triennale del fabbisogno di personale non comporta impegno diretto di spesa avendo natura e contenuto esclusivamente programmatico;**

**Ribadito che la spesa per le assunzioni 2017 è prevista negli appositi stanziamenti del bilancio pluriennale 2017-2019 in corso di approvazione e che ai fini della programmazione pluriennale delle modalità di assunzione le assunzioni in mobilità volontaria non entrano nei vincoli di spesa e/o numerici alle assunzioni del personale, dovendo, comunque, l'ente rispettare le condizioni che consentano di dare corso ad assunzioni di personale, sempre nel rispetto generale dei tetti di spesa di personale;**

**Precisato che la programmazione triennale del fabbisogno di personale potrà essere modificata in qualunque momento, qualora dovessero verificarsi nuove o diverse esigenze tali da determinare mutamenti nel triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali che in riferimento al rispetto dei limiti di legge, nonché ad eventuali intervenute modifiche normative o a disponibilità di risorse;**

**Valutata, inoltre, l'opportunità di aggiornare le decorrenze inserite con data 01.6.2017 modificandole con la data dell'1.7.2017;**

**Ritenuto, pertanto, di dover prendere atto dei nuovi spazi assunzionali consentiti dal D. L. 50/2017 e dalla L. 47/2017, nei termini riferiti in narrativa, e di rinviare ad una successiva deliberazione della Giunta Municipale l'integrazione del programma triennale del fabbisogno del personale per gli anni 2017 - 2019 anche a seguito delle nuove decorrenze previste**

all'1.7.2017;

**Ritenuto**, conclusivamente, oltre che di dover prendere atto dei nuovi spazi assunzionali consentiti dal D. L. 50/2017 e dalla L. 47/2017, nei termini riferiti in narrativa anche della possibilità di procedere alla copertura dei posti dirigenziali vacanti, stante la caducazione del divieto previsto dalla legge di stabilità 2015 (L. 28/12/2015, n. 208, art. 1, c. 219) ad opera del D. lgs. n° 75 del 25/05/2017, art. 25, c. 4, e di rinviare ad una successiva deliberazione della Giunta Municipale l'integrazione del programma triennale del fabbisogno del personale per gli anni 2017 - 2019 anche a seguito delle nuove decorrenze previste all'1.7.2017, anticipando al 2017 la programmazione relativa all'assunzione di un dirigente amministrativo da destinare al settore II, "Organizzazione e Gestione delle risorse umane";

**Letta** la nota prot. n° 62878 del 29/05/2017 con la quale il comandante/dirigente della Polizia Municipale evidenzia la necessità, stante le diverse cessazioni intervenute, di un ampliamento della dotazione organica del Corpo alla luce dei numerosi e importanti compiti istituzionali svolti dagli operatori di polizia locale,

**Rilevato**, infine, che per un mero errore materiale in sede di stesura del programma delle assunzioni dell'anno 2017 è stato indicato genericamente il profilo di esecutore, ctg. B, senza l'ulteriore precisazione (esecutore amministrativo) e che, per l'area contabile/economico/finanziaria, in corrispondenza del profilo di "funzionario direttivo", ctg. D, occorre per completezza aggiungere "funzionario/istruttore direttivo", mentre in corrispondenza della ctg. "C" erroneamente, per un refuso, è stato associato il profilo "istruttore direttivo" piuttosto che il pertinente "istruttore";

**Dato atto** che il parere del Collegio dei Revisori dei Conti sarà espresso in uno al documento di programmazione.

#### **DELIBERA**

- di approvare le premessa del presente atto che, sebbene non materialmente trascritta si intende integralmente riportata;
- di modificare la programmazione del fabbisogno di personale per l'anno 2017 nella parte in cui prevede le decorrenze dall'1.6.2017 sostituendo dette decorrenze alla data dell'1.7.2017;
- di prendere atto dei nuovi spazi assunzionali consentiti dal D. L. n° 50/2017 e dalla L. 47/2017, nei termini riferiti in narrativa e della possibilità di procedere alla copertura dei posti dirigenziali vacanti, stante la caducazione del divieto previsto dalla legge di stabilità 2015, art. 1, c. 219;
- di rinviare ad una successiva deliberazione di Giunta Municipale l'integrazione del programma triennale 2017 - 2019, inclusa la programmazione del corrente anno 2017, come definita nella precedente deliberazione di G.M. e confermata con il presente provvedimento, fino al completo utilizzo della quota assunzionale resa disponibile in considerazione degli incrementi delle disponibilità assunzionali previsti dal D.L. n° 50/2017 e dalla L. 47/2017, nel rispetto, comunque, dei vincoli di legge di spesa di personale e delle disponibilità finanziarie presenti nel bilancio di previsione 2017 - 2019, anticipando al 2017 la programmazione relativa all'assunzione di un dirigente amministrativo da destinare al settore II, "Organizzazione e Gestione delle risorse umane";
- di riservarsi la possibilità, nel rispetto dei limiti normativi e finanziari, di modificare ed integrare in qualsiasi momento la programmazione triennale del fabbisogno di personale, approvata con il presente atto, in presenza di sopravvenute disposizioni di legge e/o regolamentari e qualora dovessero verificarsi nuove e diverse esigenze tali da determinare



mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali nonché con l'incremento delle possibilità di spesa con le quote delle economie originate dalle cessazioni di personale;

precisare che nel programma delle assunzioni dell'anno 2017 il profilo di esecutore, ctg. B, è quello di "esecutore amministrativo" e che, per l'area contabile/economico/finanziaria, in corrispondenza della ctg. "D" occorre associare i profili di "funzionario/istruttore direttivo" mentre in corrispondenza della ctg. "C" deve essere associato meramente il pertinente profilo di "istruttore";

- di dare atto che il programma triennale del fabbisogno di personale non comporta impegno diretto di spesa avendo natura e contenuto esclusivamente programmatorio;
- di dare atto, infine, che la presente deliberazione confluirà nel D.U.P. 2017/2019.

**Parere di Regolarità Tecnica**

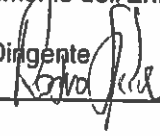
Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, si esprime parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, sulla proposta di deliberazione in oggetto. Si attesta altresì, che la deliberazione:

- comporta
- non comporta

Riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Ragusa, 08/06/2017

Il Dirigente



**Parere di Regolarità Contabile**

Ai sensi degli artt. 49 e 147- bis del D.Lgs.267/2000, e per quanto previsto dall'art. 32 del Regolamento di Contabilità, si esprime parere favorevole di regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Accertamento n. CAP.

Prenotazione di impegno n. CAP.

Ragusa, 08/06/2017

Il Dirigente del Servizio Finanziario



**Visto Contabile**

Preso visione della proposta di deliberazione in oggetto.

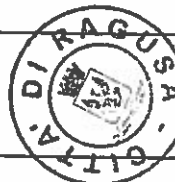
Ragusa,

Il Dirigente del Servizio Finanziario

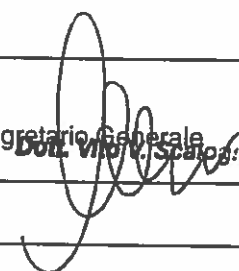
**Parere di legittimità**

Si esprime parere favorevole in ordine alla legittimità.

Ragusa, 08/6/2017



Il Segretario Generale



Motivazione dell'eventuale parere contrario:

Da dichiarare di immediata esecuzione

Allegati - Parte integrante:



Ragusa, 08/06/2017

Il Responsabile del Procedimento

Il Capo Settore

Visto l'Assessore al ramo

