

COMUNE DI RAGUSA
Provincia di Ragusa

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2008
E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Antonino Ilardo

Dr. Roberto Linguanti

Dr. Giorgio Firrincieli

Sommario

Verifiche preliminari	03
Verifica degli equilibri	
- A. Bilancio di previsione 2008	05
- B. Bilancio pluriennale	10
Verifica coerenza delle previsioni	
- Coerenza interna	12
- Coerenza esterna	13
Verifica attendibilità e congruità delle previsioni anno 2008	14
- Entrate correnti	
- Spese correnti	
- Esternalizzazione servizi	
- Spese in conto capitale	
- Indebitamento	
Verifica attendibilità e congruità del bilancio pluriennale 2008–2010	23
Osservazioni e suggerimenti	26
Conclusioni	27

VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dr. Antonino Ilardo , Dr. Roberto Linguanti , Dr. Giorgio Firrincieli , revisori ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel:

- ❑ ricevuto in data 08.04.2008 lo schema del bilancio di previsione, approvato dalla giunta comunale in data 03.04.2008 con delibera n. 140 e i relativi seguenti allegati obbligatori:
 - bilancio pluriennale 2008/2010;
 - relazione previsionale e programmatica predisposta dalla giunta comunale;
 - rendiconto dell' esercizio 2006;
 - le risultanze dei rendiconti dell'esercizio 2006 del Consorzio Universitario di Ragusa, del CO.R.FI.LA.C. e della società IBLEAMBIENTE S.r.l in liquidazione e dell'ATO Idrico ed ATO Ambiente;
 - la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 dlgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
 - la delibera sulla verifica della quantità e qualità di aree e fabbricati da destinare a residenza, attività produttive e terziario e determinazione del prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- elenco dei beni patrimoniali locati;
 - elenco delle entrate e delle spese con carattere di eccezionalità;
 - quadro analitico delle entrate e delle spese previste (o il conto economico preventivo) relativamente ai servizi con dimostrazione della percentuale di copertura (pubblici a domanda e produttivi);
 - prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio;
 - prospetto delle spese finanziate con i proventi derivanti dalle sanzioni per violazione del codice della strada;
 - dettaglio dei trasferimenti erariali;
 - prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi ;
 - copie deliberazioni con le quali sono state determinati, per l'esercizio 2007, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi, a valere anche per l'anno 2008.
-
- ❑ viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;
 - ❑ visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
 - ❑ visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;
 - ❑ visto il regolamento di contabilità, adeguato con delibera n. 48 del 23.09.2004;
 - ❑ visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;

- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in data 28.03.2008 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale o pluriennale;

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI**A. BILANCIO DI PREVISIONE 2008****1. Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi**

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2008, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	24.784.000,00	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	71.021.548,05
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	36.566.277,82	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	7.525.046,29
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	12.219.494,97		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	5.714.507,34		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti	5.775.000,00	<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	7.944.695,68
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	30.184.498,89	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	30.184.498,89
<i>Totale</i>	115.243.779,02	<i>Totale</i>	116.675.788,91
Avanzo di amministrazione 2007 presunto	1.432.009,89	Disavanzo di amministrazione 2007 presunto	
<i>Totale complessivo entrate</i>	116.675.788,91	<i>Totale complessivo spese</i>	116.675.788,91

2. Verifica equilibrio corrente anno 2008

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel è assicurato come segue:

Entrate titolo I	24.784.000,00	
Entrate titolo II	36.566.277,82	
Entrate titolo III	12.219.494,97	
Entrate per oneri concessori	3.073.794,94	
Totale entrate correnti		76.643.567,73
Spese correnti titolo I (al netto di € 518.217 quali oneri straordinari finanziati con res. Av.di ammin. 2006)		70.503.331,05
Differenza parte corrente (A)		6.140.236,68
Quota capitale amm.to mutui		2.169.695,68
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		0,00
Quota capitale amm.to altri prestiti		0,00
Totale quota capitale (B)		2.169.695,68
Differenza (A) - (B)		3.970.541,00

- interventi di cui all'art.18 della L.R. 61/81	3.920.541,00
- altre spese in conto capitale	50.000,00
- imposta di scopo (comma 145-151 art.1 L. 296/2006)	
- plusval.da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03) dest.ad invest.	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni (art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia (art.17 L. 896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate dest. ad invest.(da specificare)	
- altre entrate (da specificare)	
Totale avanzo di parte corrente	3.970.541,00

Il contributo per permesso di costruire previsto al titolo IV, è destinato, al finanziamento della spesa di parte corrente per una percentuale del 49,97% (massimo 50%) e per spese di manutenzione ordinaria del patrimonio per una percentuale del 24,10 (massimo 25%)

3. Verifica correlazione fra entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate

La correlazione fra previsione di entrate a destinazione specifica o vincolata per legge e spese con esse finanziate è così assicurata nel bilancio:

	<i>Entrate previste</i>	<i>Spese previste</i>
Per funzioni delegate dalla Regione	202.200	202.200
Per fondi comunitari ed internazionali	406.000	406.000
Per fondo ordinario investimenti		
Per contributi in c/capitale dalla Regione	928.507	928.507
Per contributi in c/capitale dalla Provincia		
Per altri contributi straordinari		
Per proventi alienazione alloggi e.r.p.	50.000	50.000
Per entrata da escavazione e cave per recupero ambientale		
Per sanzioni amministrative pubblicità		
Per imposta pubblicità sugli ascensori		
Per canone depurazione acque		
Per sanzioni amministrative codice della strada	1.000.000	(-60%)
per aumento sanzioni codice della strada dest. a fondi vincolati		
Per imposta di scopo		
Per mutui		

4. Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2008 è influenzata dalle seguenti entrate e spese aventi carattere di eccezionalità:

	Entrate	Spese
- contributo rilascio permesso di costruire	899.460	899.460
- contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni	1.174.295	1.174.295
- recupero evasione tributaria	371.000	371.000
- canoni concessori pluriennali		
- sanzioni al codice della strada	400.000	400.000
- plusvalenze da alienazione		
- sentenze esecutive ed atti equiparati		
- eventi calamitosi		
- consultazioni elettorali o referendarie locali		
- ripiano disavanzi aziende riferiti ad anni pregressi		
- oneri straordinari della gestione corrente		
- spese per organo straordinario di liquidazione	518.217	518.217
- compartecipazione lotta all'evasione		
- altre		
Totale	3.362.972	3.362.972

5. Verifica dell'equilibrio di parte straordinaria

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse distinta in mezzi propri e mezzi di terzi:

<u>Mezzi propri</u>		
- avanzo di amministrazione 2007 presunto	913.793	
- avanzo del bilancio corrente	-	
- alienazione di beni	180.000	
- altre risorse: oneri urb., av. econ., contr. reg. x parch.	6.025.253	
Totale mezzi propri		7.119.046
<u>Mezzi di terzi</u>		
- mutui		
- prestiti obbligazionari		
- aperture di credito		
- contributi comunitari	406.000	
- contributi statali	-	
- contributi regionali		
- contributi da altri enti		
- altri mezzi di terzi		
Totale mezzi di terzi		406.000
TOTALE RISORSE		7.525.046
TOTALE IMPIEGHI AL TITOLO II DELLA SPESA		

È stato iscritto in bilancio il presunto avanzo d'amministrazione dell'esercizio 2007, finalizzato alle spese di cui alle lettere a), b) e c) del 2° comma dell'art. 187 del Tuel così distinto :

- vincolato per oneri straordinari di parte corrente € 518.217,00
- vincolato per investimenti € 913.792,89

L'avanzo presunto, come da prospetto predisposto dal responsabile del servizio finanziario, deriva da:

- da avanzo presunto della gestione di competenza 2007 € 913.792,89
- da avanzo di esercizi precedenti non utilizzato € 518.217,00

6. Verifica dell'equilibrio della gestione dell'esercizio 2007

L'organo di revisione rileva che la gestione finanziaria complessiva dell'ente del 2007 risulta in equilibrio.

L'organo consiliare ha adottato la delibera n.61 del 04/10/2007 di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di verifica degli equilibri di bilancio.

Nel corso del 2007 è stato applicato al bilancio l'avanzo risultante dal rendiconto per l'esercizio 2006 per € 3.818.758,39 .

Tale avanzo è stato applicato ai sensi dell'art. 187 del Tuel per:

- € 861.302,00 il finanziamento di spese di investimento;
- € - il finanziamento di spese correnti;
- € 64.622,84 spese correnti non ripetitive;
- € 2.892.833,55 debiti fuori bilancio;

La gestione dell'anno 2007 non tiene conto del rispetto dei limiti di saldo finanziario disposti dal comma 683 dell'art. 1 della legge 296/06 ai fini del rispetto degli obiettivi del patto di stabilità interno, in quanto, l'Ente ai sensi del comma 689 della su riferita legge non era soggetto al rispetto degli obiettivi del Patto di stabilità interno.

Inoltre è da sottolineare che la su riferita gestione è stata improntata al rispetto della riduzione della spesa del personale attraverso la mancata attivazione dell'istituto del turn over.

B) BILANCIO PLURIENNALE**7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale****ANNO 2009**

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6, del Tuel nell'anno 2009 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	25.405.000		
Entrate titolo II	35.855.391		
Entrate titolo III	12.137.595		
Entrate per oneri concessori	2.400.000		
Totale entrate correnti		75.797.986	
Spese correnti titolo I		69.216.869	
Differenza parte corrente (A)			6.581.117
Quota capitale amm.to mutui		2.659.371	
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-	
Quota capitale amm.to altri prestiti		-	
Totale quota capitale (B)			2.659.371
Differenza (A) - (B)			3.921.746

Tale differenza è destinata al finanziamento di spese nel titolo II con risorse correnti derivanti da:

- contributo per il rilascio permesso di costruire previsto al titolo I entrate	
- contributo e sanzioni per sanatoria abusi edilizi previsti al titolo I entrate	-
- imposta di scopo (comma 145-151 art. 1 L. 296/2006)	
- plusvalenze da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03)	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni (art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia (art.7 L.896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate (da specificare)	
- altre entrate (L.R. 61/81)	3.921.746
Totale avanzo di parte corrente	3.921.746

ANNO 2010

L'equilibrio corrente di cui all'art. 162, comma 6 del Tuel nell'anno 2010 è assicurato come segue:

Entrate titolo I	25.510.000	
Entrate titolo II	34.381.702	
Entrate titolo III	12.278.595	
Entrate per oneri concessori	2.025.000	
Totale entrate correnti		74.195.297
Spese correnti titolo I		67.560.465
Differenza parte corrente (A)		6.634.832
Quota capitale amm.to mutui		2.713.086
Quota capitale amm.to prestiti obbligazionari		-
Quota capitale amm.to altri prestiti		-
Totale quota capitale (B)		2.713.086
Differenza (A) - (B)		3.921.746

Tale differenza è destinata al finanziamento di spese nel titolo II con risorse correnti derivanti da:

- contributo per il rilascio permesso di costruire previsto al titolo I entrate	
- contributo e sanzioni per sanatoria abusi edilizi previsti al titolo I entrate	
- imposta di scopo (comma 145-151 art. 1 L. 296/2006)	
- plusvalenze da alienazione beni - titolo III delle entrate (art.3, c.28 L. 350/03)	
- sanzioni amministrative per violazione codice della strada (art.208 d.lgs.285/92)	
- sanzioni amministrative imposta pubblicità e diritti pubb.affissioni (art.24 d.lgs.507/93)	
- contributo per utilizzo di risorse geotermiche e produzione di energia (art.7 L.896/86)	
- imposta pubblicità ascensori di servizi pubblici (art.3 legge 235/1997)	
- canoni concessori pluriennali iscritti al titolo III entrate (da specificare)	
- altre entrate (L.R. 61/81)	3.921.746
Totale avanzo di parte corrente	3.921.746

8. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di settore.

8.1. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

8.1.1. PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Allo stato l'ente avvalendosi della disposizione previsto dall'art. 23 della legge 06/02/2008 ha rinviato al 30/06/2008 l'adozione del piano triennale delle opere pubbliche

8.1.2. PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

La programmazione del fabbisogno di personale è stata approvata con specifico atto n. 57 del 04/03/2008 ed è allegata alla relazione previsionale e programmatica.

Trattandosi di programmazione di settore è coerente con il piano generale di sviluppo dell'ente.

L'atto tende ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, ma non prevede un contenimento della spesa in quanto l'ente per assicurare l'assunzione di n. 02 unità appartenenti alle categorie protette ha fatto rilevare che intende far ricorso alla deroga prevista dall'art. 3, comma 120, della legge 244/2007 (finanziaria 2008).

La previsione annuale e pluriennale è inoltre coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

8.2. Verifica contenuto informativo ed illustrativo della relazione previsionale e programmatica e della coerenza con le previsioni

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente, e in particolare se:

- a) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
- ricognizione delle caratteristiche generali;
 - individuazione degli obiettivi;
 - valutazione delle risorse;
 - scelta delle opzioni;
 - individuazione e redazione dei programmi e progetti;
- b) rispetta i postulati di bilancio in particolare quello della economicità esprimendo una valutazione delle attività fondata sulla considerazione dei costi e dei proventi;

- c) per l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- d) per la spesa è redatta per programmi, per progetti rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- e) ciascun programma contiene:
- le scelte adottate e le finalità da conseguire,
 - le risorse umane da utilizzare,
 - le risorse strumentali da utilizzare;
- f) individua i responsabili dei programmi e degli eventuali progetti attribuendo loro gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- g) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che s'intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali, con gli obiettivi di finanza pubblica, nonché con :
- il piano generale di sviluppo dell'ente (art. 165, comma 7, Tuel);
 - gli strumenti urbanistici e relativi piani d'attuazione;
 - la programmazione del fabbisogno di personale;
- h) elenca analiticamente i progetti di opere pubbliche finanziate negli anni precedenti e non ancora, in tutto o in parte realizzati;
- i) contiene considerazioni sulla coerenza dei programmi rispetto ai piani regionali di sviluppo, ai piani regionali di settore ed agli atti programmatori della regione;

9. Verifica della coerenza esterna

9.1. Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Il Comune di Ragusa non è soggetto al rispetto del Patto di Stabilità ai sensi dell'art. 2 comma 386 della Legge Finanziaria 2008 (periodo di riferimento 2003/2005), in quanto l'ente nel 2005 era stato commissariato.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2008

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2008, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2007 ed al rendiconto 2006:

	Rendiconto	Previsioni definitive esercizio	Bilancio di previsione
	2006	2007	2008
I.C.I.	10.700.000	14.115.382	11.400.000
Imposta comunale sulla pubblicità	345.000	375.000	385.000
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica	889.914	952.000	952.000
Addizionale I.R.P.E.F.	600.000	3.400.000	3.500.000
Compartecipazione I.R.P.E.F.	0	0	0
imposta di scopo	0	0	0
Altre imposte	19.000	15.000	2.000
Categoria 1: Imposte	12.553.914	18.857.382	16.239.000
Tassa per l'occupazione degli spazi ed aree pubbliche	459.862	460.000	480.000
Addizionale erariale sulla tassa smaltimento rifiuti	564.000	720.000	720.000
Tassa rifiuti solidi urbani	35.000	7.220.000	7.215.000
Altre tasse	35.057	30.000	30.000
Categoria 2: Tasse	1.093.919	8.430.000	8.445.000
Diritti sulle pubbliche affissioni	0	0	0
Contributo permesso di costruire	0	0	0
Altri tributi propri	0	350.000	100.000
Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	0	350.000	100.000
Totale entrate tributarie	13.647.833	27.637.382	24.784.000

Imposta comunale sugli immobili

Il gettito, determinato con le seguenti aliquote, detrazioni e riduzioni, sulla base del regolamento del tributo, approvato con atto consiliare n. 142 del 11/04/2007, è stato previsto in € 11.200.000, con una variazione di euro 1.528.000 rispetto alla previsione definitiva 2007 ed al rendiconto 2006.

• aliquota ordinaria	6,50 ‰
• aliquota per abitazione principale	4,00 ‰
• aliquota per immobili diversi dalle abitazioni	6,50 ‰
• aliquota per alloggi non locati	- ‰
• aliquota per enti senza scopo di lucro	- ‰
• detrazione per abitazione principale	Euro 103,29
• riduzione per abitazione principale	- ‰
• detrazione per disagio economico sociale	Euro 258,23
• riduzione per disagio economico sociale	- ‰
• aliquota per gli immobili affittati con contratto L. 431/98	5,50 ‰
• Aree Fabbricabili	7,00 ‰

La diminuzione sul 2007 è attribuibile alla ulteriore detrazione calcolata sull'abitazione principale disposta dalla finanziaria 2008.

La minore entrata viene garantita mediante l'incremento dei trasferimenti.

Addizionale comunale Irpef.

La G. M. ha fissato l'aliquota allo 0,60% con delibera n. 142 del 11/04/2007.

La previsione del gettito è prevista in € 3.500.000 tenendo conto dei seguenti elementi (numero contribuenti x imponibile medio risultante dai dati forniti dal Ministero delle Finanze)

T.A.R.S.U.

Il gettito previsto in € 7.200.000 è stato determinato sulla base delle tariffe deliberate dall'ente.

La percentuale di copertura del costo è pari al 67,61 %, come dimostrato nella tabella seguente:

Ricavi		
- da tassa	7.200.000	
- da addizionale	-	
- da raccolta differenziata		
- altri ricavi	-	
Totale ricavi		7.200.000
Costi		
- raccolta rifiuti solidi urbani e assimilati	10.649.986	
- raccolta differenziata		
- trasporto e smaltimento		
- altri costi		
Totale costi		10.649.986
Percentuale di copertura		67,61%

T.O.S.A.P. (Tassa sull'occupazione di spazi ed aree pubbliche)

Il gettito della tassa sull'occupazione di spazi e aree pubbliche è stato stimato in € 480.000,00 .

Contributo per permesso di costruire

E' stata verificata la quantificazione dell'entrata per contributi per permesso di costruire prevista al titolo IV sulla base della attuazione dei piani pluriennali e delle convenzioni urbanistiche attivabili nel corso del 2008.

I contributi per permesso di costruire sono calcolati in base:

- al piano regolatore vigente in regime di salvaguardia;
- alle pratiche edilizie in sospenso;
- sanatoria edilizia legge 47 del 28/02/1985 – legge 724 del 23/12/1994.

La previsione per l'esercizio 2008, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2006 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

Accertamento 2005	Accertamento 2006	Previsione definitiva 2007	Previsione 2008
3.500.000	4.700.000	4.400.000	4.150.000

Le opere a scomputo di oneri previsti nella relazione previsionale e programmatica ammontano ad euro 275.000.

La destinazione del contributo al finanziamento di spesa corrente risulta come segue:

- anno 2005 euro 75 %
- anno 2006 euro 50 %
- anno 2007 euro 50 % di cui 25 % a manutenzione ordinaria del patrimonio;
- anno 2008 euro 49,97di di cui 24,10% a manutenzione ordinaria del patrimonio;
- anno 2009 euro 50 % di cui 25 % a manutenzione ordinaria del patrimonio;
- anno 2010 euro 50 % di cui 25 % a manutenzione ordinaria del patrimonio;

Si da atto che l'ente ha rispetto il vincolo di destinazione degli oneri concessori così come previsto dalla finanziaria.

Tuttavia è opportuno per salvaguardare gli equilibri di bilancio che l'amministrazione non assuma impegni di spesa sia di parte corrente che in conto capitale in misura superiore alla quota effettivamente accertata per tali oneri concessori.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

	Rendiconto 2005	Rendiconto 2006	Prev. definitive 2007	Prev.2008	Prev.2009	Prev.2010
I.C.I.	750.000	300.000	350.000	200.000	200.000	150.000
T.A.R.S.U.	62.000	35.000	20.000	15.000	15.000	15.000
ALTRE	255.000	45.000	55.000	55.000	55.000	55.000

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione e della nota metodologica pubblicata sul sito del Ministero dell'Interno.

Contributi per funzioni delegate dalla regione

I contributi per funzioni delegati dalla Regione sono previsti in euro 202.200,00 e sono specificatamente destinati per uguale importo nella spesa, come risulta dalla tabella prevista dal d.p.r. n. 194/96 riportante il quadro analitico per funzioni, servizi ed interventi delle spese per funzioni delegate dalla regione predisposta secondo le norme regionali ai sensi dell'articolo 165, punto 12, del Tuel (Contributo Regionale per Bonus Socio Sanitario).

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa (o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

Servizi a domanda individuale				
	Entrate/proventi prev. 2008	Spese/costi prev. 2008	% di copertura 2008	% di copertura 2007
Asilo nido	267.500	811.558	32,96	31,88
Mercati	35.000	81.700	42,84	37,67
Trasporti funebri	15.000	18.000	83,34	82,42
Mense scolastiche	200.000	450.000	44,45	52,32
Spurgo pozzi neri	21.000	128.000	16,41	16,41
Musei, pinacoteche, gallerie e mostre	200.000	425.800	46,98	47,87
Uso di locali adibiti a riunioni				
Altri servizi				
Totale	738.500	1.915.058	38,57	39,61

Si è preso atto della deliberazione n. 138 del 03/04/2008, allegata al bilancio, con la quale è stata determinata la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale che risulta pari al 38.57 %.

In merito si osserva che all'aumento dei costi dei servizi non corrisponde un adeguato aumento della tariffa.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2008 in € 1.000.000,00 e sono destinati per il 60% al finanziamento di spesa previsto dall'articolo 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dall'articolo 53, comma 20, della legge n. 388/00.

Allo stato non risulta che del piano di riparto sia stata data comunicazione al Ministero dei Lavori Pubblici.

La Giunta ha destinato ai sensi del comma 564 della legge 296/2006 una somma pari ad euro 235.000,00 con delibera n. 12 del 09/01/2008 dei proventi vincolati al finanziamento di assunzioni stagionali a progetto e per il ricorso alla flessibilità nel lavoro nell'ambito di specifici programmi di miglioramento della circolazione stradale.

La quota vincolata è destinata al

Titolo I spesa per euro 550.000

Titolo II spesa per euro 50.000

L'entrata presenta il seguente andamento:

Accertamento 2005	Accertamento 2006	Prev. def. 2007	Previsione 2008
810.000	900.000	900.000	1.000.000

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tipologie di spese	Impegni 2006	Prev. def. 2007	Previsione 2008
Spesa Corrente	460.704,41	400.289	550.000
Spesa per investimenti	/	56.000	50.000

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2006 e con le previsioni dell'esercizio 2007 definitive, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento				
	Rendiconto 2006	Previsioni definitive 2007	Bilancio di previsione 2008	Incremento % 2008/2007
01 - Personale	22.678.121	23.825.046	24.232.896	2%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	9.097.548	9.476.451	9.579.064	1%
03 - Prestazioni di servizi	23.503.084	26.404.745	26.069.469	-1%
04 - Utilizzo di beni di terzi	685.281	682.649	864.187	27%
05 - Trasferimenti	4.948.159	5.652.626	5.686.406	1%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	1.501.700	1.781.290	1.879.610	6%
07 - Imposte e tasse	1.839.590	2.105.959	1.901.016	-10%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	392.667	2.590.461	518.217	-80%
09 - Ammortamenti di esercizio	19.780	19.780	19.780	
10 - Fondo svalutazione crediti	51.645	51.645	51.645	
11 - Fondo di riserva	72	1.186	219.259	18388%
Totale spese correnti	64.717.647	72.591.840	71.021.548	-2%

Si evidenzia, che tra le spese per prestazioni di servizi per l'anno 2006, sono state inglobate € 5.641.000 quali spese per il servizio di nettezza urbana allocate a partite di giro quale servizio svolto per conto dell'ATO Ambiente.

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2008 in € 25.638.913,97 riferita a n. 672 dipendenti, di cui 451 a tempo indeterminato e n. 221 ex articolisti con rapporto di lavoro part-time a tempo determinato pari a € 38.153,14 per dipendente, tiene conto:

- degli oneri derivanti dal rinnovo del contratto;
- degli incentivi da corrispondere ai responsabili di servizio;
- del fondo di cui all'articolo 15 del CCNL destinato alle politiche per lo sviluppo delle risorse umane e alla produttività;
- degli oneri relativi alla contrattazione decentrata.

Fondo svalutazione crediti

L'ammontare del fondo è stato determinato in € 51.645,00 pari allo 0,07% del totale delle spese correnti .

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari al 0,31 % delle spese correnti.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a € 7.525.046,29 strutturata in € 6.975.046,29 per interventi in conto investimenti e di € 550.000,00 per fondo di rotazione progettualità , è pareggiata dalle entrate ad essa destinata nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri .

Avanzo economico	€ 3.970.541,00
Avanzo di amministrazione	€ 913.792,82
Oneri di urbanizzazione	€ 1.076.205,06
Alienazione dei beni mobili	€ 30.000,00
Alienazione dei beni immobili	€ 150.000,00
Contributi Regionali	€ <u>834.507,31</u>
	€ 6.975.046,29

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.1, commi 44 e 45 della legge n. 311/2004 e dall'art. 1, comma 698 della legge 296/2006, come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2006	<i>Euro</i>	61.394.507
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (15%)	<i>Euro</i>	9.209.176,03
Interessi passivi sui mutui in ammortamento e altri debiti	<i>Euro</i>	1.698.830
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	%	2,77%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	<i>Euro</i>	7.510.346

Anticipazioni di cassa

E' stata iscritta in bilancio nella parte entrate, al titolo V la somma di € 5.000.000 .

Entrate correnti (Titolo I, II, III)	<i>Euro</i>	73.569.773
Anticipazione di cassa	<i>Euro</i>	5.000.000
<i>Percentuale</i>		6,80%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari a € 1.828.183, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutto il 2007 e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel.

L'ente nell'anno 2007 ha provveduto alla rinegoziazione ed alla rimodulazione dei mutui con la Cassa Depositi e Prestiti , ottenendo , per il secondo semestre dell'anno 2007, un risparmio di interessi passivi per € 20.214,66

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

anno	2006	2007	2008	2009	2010
residuo debito	37.192.312	41.985.072	53.443.786	51.274.091	48.614.720
indennizzo rimodulazione		305.681			
nuovi prestiti	6.875.000	15.762.427			
prestiti rimborsati	2.082.240	2.439.696	2.169.696	2.659.371	2.713.086
Diff.x rimodulaz.		2.169.698			
totale fine anno	41.985.072	53.443.786	51.274.091	48.614.720	45.901.635

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2006	2007	2008	2009	2010
oneri finanziari	1.392.016	1.666.257	1.828.183	2.347.216	2.229.434
quota capitale	2.082.240	2.439.696	2.169.696	2.659.371	2.713.085
totale fine anno	3.474.255	4.105.953	3.997.878	5.006.587	4.942.519

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2008-2010

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel e secondo lo schema approvato con il d.p.r. n. 194/96.

Il documento, per la parte relativa alla spesa, è articolato in programmi, titoli, servizi ed interventi.

Le spese correnti sono ripartite tra consolidate e di sviluppo.

Gli stanziamenti previsti nel bilancio pluriennale, che per il primo anno coincidono con quelli del bilancio annuale di competenza, hanno carattere autorizzatorio costituendo limiti agli impegni di spesa.

Le previsioni di entrata e di spesa iscritte nel bilancio pluriennale tengono conto:

- ❑ dell'osservanza dei principi del bilancio previsti dall'articolo 162 del Tuel e dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1;
- ❑ dei mezzi finanziari destinati alla copertura delle spese correnti e al finanziamento delle spese di investimento;
- ❑ della dimostrazione della capacità di ricorso alle fonti di finanziamento ai sensi dell'articolo 204 del Tuel;
- ❑ degli impegni di spesa già assunti ai sensi dell'articolo 183, commi 6 e 7, dell'articolo 200 e dell'articolo 201, comma 2, del Tuel;
- ❑ delle linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare presentate all'organo consiliare ai sensi dell'articolo 46, comma 3, del Tuel;
- ❑ del piano generale di sviluppo dell'ente;
- ❑ della manovra tributaria e tariffaria deliberata o attuabile in rapporto alla normativa vigente;
- ❑ della programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 91 del Tuel;

Le previsioni pluriennali 2008-2010, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

Entrate	<i>Previsione 2008</i>	<i>Previsione 2009</i>	<i>Previsione 2010</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	24.784.000	25.405.000	25.510.000	75.699.000
Titolo II	36.566.278	35.855.391	34.381.702	106.803.371
Titolo III	12.219.495	12.137.595	12.278.595	36.635.685
Titolo IV	5.714.507	4.358.507	3.858.507	13.931.522
Titolo V	5.775.000	5.775.000	5.775.000	17.325.000
<i>Somma</i>	85.059.280	83.531.493	81.803.804	250.394.578
Avanzo presunto	1.432.010			1.432.010
Totale	86.491.290	83.531.493	81.803.804	251.826.588

Spese	<i>Previsione 2008</i>	<i>Previsione 2009</i>	<i>Previsione 2010</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo I	71.021.548	69.216.869	67.560.465	207.798.883
Titolo II	7.525.046	5.880.253	5.755.253	19.160.553
Titolo III	7.944.696	8.434.371	8.488.086	24.867.152
<i>Somma</i>	86.491.290	83.531.493	81.803.804	251.826.588
Disavanzo presunto				
Totale	86.491.290	83.531.493	81.803.804	251.826.588

Le previsioni pluriennali di spesa corrente suddivise per intervento presentano la seguente evoluzione:

Classificazione delle spese correnti per intervento

	Previsioni 2008	Previsioni 2009	var.%	Previsioni 2010	var.%
01 - Personale	24.232.896	24.002.296	-0,95	24.002.296	
02 - Acquisto di beni di consumo e materie prime	9.579.064	9.459.064	-1,25	9.254.200	-2,17
03 - Prestazioni di servizi	26.069.469	26.738.194	2,57	26.595.137	-0,54
04 - Utilizzo di beni di terzi	864.187	869.187	0,58	869.187	
05 - Trasferimenti	5.686.406	3.649.906	-35,81	2.399.081	-34,27
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	1.879.610	2.363.644	25,75	2.245.862	-4,98
07 - Imposte e tasse	1.901.016	1.896.116	-0,26	1.896.116	
08 - Oneri straordinari della gestione corrente	518.217		-100,00		
09 - Ammortamenti di esercizio	19.780	19.780		19.780	
10 - Fondo svalutazione crediti	51.645		-100,00	51.645	
11 - Fondo di riserva	219.259	218.683	-0,26	227.163	3,88
Totale spese correnti	71.021.548	69.216.869		67.560.465	

La spesa in conto capitale prevista nel bilancio pluriennale risulta così finanziata:

Coperture finanziarie degli investimenti programmati				
	<i>Previsione 2008</i>	<i>Previsione 2009</i>	<i>Previsione 2010</i>	<i>Totale triennio</i>
Titolo IV				
Alienazione di beni	180.000	180.000	180.000	540.000
Trasferimenti c/capitale dalla Regione	834.507	428.507	428.507	1.691.522
Trasferimenti c/capitale da enti pubblici				
Trasferimenti da altri soggetti	1.076.205	800.000	675.000	2.551.205
Totale	2.090.712	1.408.507	1.283.507	4.782.727
Titolo V				
Finanziamenti a breve termine				
Assunzione di mutui e altri prestiti				
Emissione di prestiti obbligazionari				
Totale				
Avanzo di amministrazione	913.793			913.793
Risorse correnti destinate ad investimento	3.970.541	3.921.746	3.921.746	11.814.033
Totale	6.975.046	5.330.253	5.205.253	17.510.553

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente anno 2008

1) Congrua le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2006;
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del Tuel;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
- del bilancio della società partecipata

b) Riguardo alle previsioni parte corrente pluriennali

Attendibili e congrue le previsioni contenute nel bilancio pluriennale in quanto rilevano:

- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica e nel programma triennale del fabbisogno di personale;
- gli oneri indotti dalle spese in conto capitale;
- gli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.

c) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti.

d) Riguardo al bilancio della società partecipata

Questo collegio ha esaminato il bilancio 2006 della società IBLEAMBIENTE S.r.l. in Liquidazione, dal quale ha rilevato un deficit patrimoniale pari ad € 2.014.176,00 con conseguente azzeramento dell'intero capitale sociale di € 516.400,00.

La società, di fatto, sebbene in liquidazione, sino al 31/03/2008 ha continuato ad esercitare l'attività di gestione e di raccolta dei rifiuti solidi urbani con gli stessi criteri adottati nel periodo precedente a tale stato.

Per quanto concerne la copertura delle perdite si rimanda alla stesura del bilancio finale di liquidazione ancora da redigere.

e) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Il comune di Ragusa non è soggetto al Patto di stabilità ai sensi dell'art. 2 comma 3 della legge finanziaria 2008 in quanto nel periodo di riferimento 2003/2005 è stato commissariato

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- ❑ del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario
- ❑ delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel, dei postulati dei principi contabili degli enti locali e del principio contabile n. 1 degli enti locali;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2008 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE
