

Parte integrante e sostanziale  
allegata alla delibera consiliare  
N. 58 del 14.12.17



## COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

**Al Presidente del Consiglio Comunale**  
Geom. Antonio Tringali

**Al Responsabile Finanziario**  
Dott. Marco Cannata

**Al Segretario Generale**  
Dott. Vittorio Scalogna

**p.c. All'Assessore al Bilancio**  
Dott. Stefano Martorana

**Oggetto:** parere del Collegio dei Revisori alla deliberazione di Giunta Municipale n. 476 del 10/11/2017 avente ad oggetto: "approvazione del bilancio consolidato 2016 ed allegati di cui all'articolo 233-bis del D.Lgs. 267/2000 e di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011- proposta per il Consiglio Comunale".

**Il Collegio dei Revisori,**

**Vista la richiesta di parere del Dirigente del settore III e del Segretario Generale, prot. N. 0128472/2017 del 01/12/2017, relativa alla deliberazione in oggetto;**

**Visto il D.Lgs n. 118/2011 e il relativo allegato 11, che contiene lo schema di bilancio consolidato e il raccordo con quelli previsti dall'art. 2425 del c.c. e del DM 26/04/1995;**

**Visto l'art. 11 bis del D.Lgs. 118/2011 che, nel definire modalità e criteri del bilancio consolidato, rinvia nella parte conclusiva ai principi contabili civilistici e a quelli emanati dall'OIC per quanto non specificatamente previsto;**

**Visto l'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011 relativo al "principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato";**

Vista la delibera della G.M. del 31/03/2017 n. 167 successivamente modificata con deliberazione di GM n.210 del 15/05/2017 avente ad oggetto Individuazione dei componenti del "gruppo amministrazione pubblica del Comune di Ragusa" e degli enti da comprendere nel "Perimetro di consolidamento", che individua quale componente del "perimetro di consolidamento del Comune di Ragusa" solo il Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa ;

Esaminata la deliberazione di GM di cui in oggetto ed i suoi allegati;

---

~~Considerato che la proposta di Delibera in oggetto si riferisce ai dati di bilancio del consuntivo 2016 del Comune di Ragusa e dell'esercizio sociale 2016 per i soggetti facenti parte del perimetro di consolidamento;~~

Visto i pareri favorevoli di Regolarità Tecnica e Contabile espressi dal Responsabile Finanziario;

Tanto visto e considerato, il Collegio

Esprime

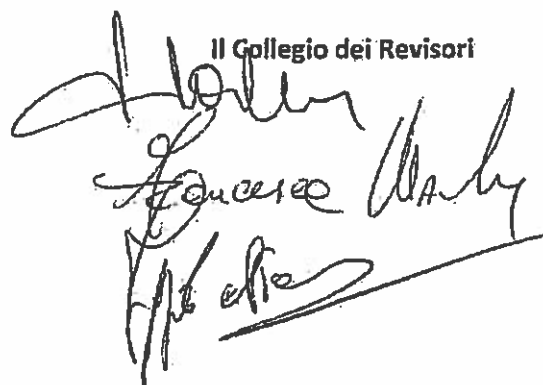
parere favorevole alla deliberazione di Giunta Municipale n. 476 del 10/11/2017 avente ad oggetto: "approvazione del bilancio consolidato 2016 ed allegati di cui all'articolo 233-bis del D.Lgs. 267/2000 e di cui all'allegato 4/4 al D.Lgs. 118/2011- proposta per il Consiglio Comunale".

Il Collegio suggerisce di provvedere alle seguenti correzioni:

1. l'utile di pertinenza di terzi è pari a € 5.472,58 (14,29% di € 38.296,62) anziché € 5.478,59 erroneamente indicato sia alla voce 28 dello schema di bilancio consolidato che a pagina n. 2 della Relazione sulla gestione,
2. il totale della gestione straordinaria è pari a € - 31.792.123,00 anziché € - 1.901.403,00 erroneamente indicato nella composizione sintetica della voce "PROVENTI E ONERI STRAORDINARI" a pagina n. 3 della Relazione sulla gestione.

Ragusa, lì 01/12/2017.

Il Collegio dei Revisori



CONTO ECONOMICO CONSOLIDATO		Anno	Anno - 1	riferimento art.2425 cc	riferimento DM 26/4/95
<b>A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE</b>					
1	Proventi da tributi	53.881.392,35			
2	Proventi da fondi perequativi				
3	Proventi da trasferimenti e contributi	10.310.225,50			
a	Proventi da trasferimenti correnti	10.310.225,50			
b	Quota annuale di contributi agli investimenti				A5c
c	Contributi agli investimenti				E20c
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	27.748.121,47		A1	A1a
a	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	16.584.145,43			
b	Ricavi della vendita di beni				
c	Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	11.163.976,04			
5	Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)			A2	A2
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione			A3	A3
7	Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni			A4	A4
8	Altri ricavi e proventi diversi	3.583.307,01		A5	A5 a e b
	<b>totale componenti positivi della gestione A)</b>	<b>95.503.048,33</b>			
<b>B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE</b>					
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	2.581.913,93		B5	B5
10	Prestazioni di servizi	27.109.749,25		B7	B7
11	Utilizzo beni di terzi	120.359,23		B8	B8
12	Trasferimenti e contributi	2.271.027,74			
a	Trasferimenti correnti	2.271.027,74			
b	Contributi agli investimenti ad altre Amministrazioni pubb.				
c	Contributi agli investimenti ad altri soggetti				
13	Personale	20.788.722,90		B9	B9
14	Ammortamenti e svalutazioni	4.188.251,88		B10	B10
a	Ammortamenti di immobilizzazioni immateriali			B10a	B10a
b	Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	4.188.252,00		B10b	B10b
c	Altre svalutazioni delle immobilizzazioni			B10c	B10c
d	Svalutazione dei crediti			B10d	B10d
15	Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)			B11	B11
16	Accantonamenti per rischi	2.408.178,00		B12	B12
17	Altri accantonamenti	20.752,10		B13	B13
18	Oneri diversi di gestione	659.438,81		B14	B14
	<b>totale componenti negativi della gestione B)</b>	<b>68.148.390,42</b>			
<b>DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)</b>		<b>39.358.657,91</b>			
<b>C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI</b>					
<b>Proventi finanziari</b>					
19	Proventi da partecipazioni			C15	C15
a	da società controllate				
b	da società partecipate				
c	da altri soggetti				
20	Altri proventi finanziari	25.888,63		C16	C16
	<b>Totale proventi finanziari</b>	<b>25.888,63</b>			
<b>Oneri finanziari</b>					
21	Interessi ed altri oneri finanziari			C17	C17
a	interessi passivi	1.672.848,85			
b	Altri oneri finanziari	15.971,69			
	<b>Totale oneri finanziari</b>	<b>1.688.816,74</b>			
	<b>totale (C) =</b>	<b>- 1.663.130,11</b>			
<b>D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE</b>					
22	Rivalutazioni			D18	D18
23	Svalutazioni			D19	D19
	<b>totale (D)</b>				
<b>E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI</b>					
<b>Proventi straordinari</b>					
24	Proventi da permessi di costruire			E20	E20
a	Proventi da trasferimenti in conto capitale	1.570.252,95			
b	Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	227.835,47			E20b
c	Plusvalenze patrimoniali				E20c
d	Altri proventi straordinari	4.901,52			
e					
	<b>totale proventi</b>	<b>1.802.790</b>			
<b>Oneri straordinari</b>					
25	Trasferimenti in conto capitale	48.814,82		E21	E21
a	Sopravvenienze passive e insussistenza dell'attivo	39.774,43			E21b
b	Minusvalenze patrimoniali				E21a
c	Altri oneri straordinari	33.508.524,08			E21d
d					
	<b>totale oneri</b>	<b>33.594.813,33</b>			
	<b>Totale (E) (E20-E21)</b>	<b>- 31.792.123,39</b>			
<b>RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)</b>		<b>1.901.402,41</b>			
26	Imposte (*)	1.278.759,23		22	22
27	<b>RISULTATO DELL'ESERCIZIO (comprensivo della quota di pertinenza di terzi)</b>	<b>624.643,18</b>			
28	<b>Risultato dell'esercizio di pertinenza di terzi</b>	<b>5.478,59</b>		23	23

(\*) Per gli oneri in contabilità finanziaria la voce si riferisce all'IRAP

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno	Anno -1	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 28/4/99
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE				A	A
TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)					
B) IMMOBILIZZAZIONI					
Immobilizzazioni immateriali					
1	costi di impianto e di ampliamento			B1	B1
2	costi di ricerca sviluppo e pubblicità			B11	B11
3	diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno			B12	B12
4	concessioni, licenze, marchi e diritti simili			B13	B13
5	avviamento			B14	B14
6	immobilizzazioni in corso ed acconti			B15	B15
9	altre			B16	B16
Totale Immobilizzazioni immateriali				B17	B17
Immobilizzazioni materiali (3)					
Benei demaniali					
1.1	Terrani				
1.2	Fabbricati				
1.3	Infrastrutture				
1.9	Altri beni demaniali	6.310.106,84			
III 2 Altre immobilizzazioni materiali (3)					
2.1	Terrani	7.032.091,16		B111	B111
a	di cui in leasing finanziario				
2.2	Fabbricati	183.411.889,58		B112	B112
a	di cui in leasing finanziario				
2.3	Impianti e macchinari	146.285,18		B113	B113
a	di cui in leasing finanziario				
2.4	Attrezzature industriali e commerciali	57.401,48			
2.5	Mezzi di trasporto	63.200,98			
2.6	Macchine per ufficio e hardware	153.775,40			
2.7	Mobili e arredi	129.083,35			
2.8	Infrastrutture				
2.9	Diritti reali di godimento				
2.99	Altri beni materiali	83.527,81			
3	Immobilizzazioni in corso ed acconti	3.673.730,00		B115	B115
Totale Immobilizzazioni materiali		201.081.071,39			
IV Immobilizzazioni Finanziarie (1)					
1	Partecipazioni in				
a	imprese controllate			B111	B111
b	imprese partecipate			B111a	B111a
c	altri soggetti	355.110,59		B111b	B111b
2	Crediti verso				
a	altre amministrazioni pubbliche			B112	B112
b	imprese controllate				
c	imprese partecipate			B112a	B112a
d	altri soggetti	5.625,00		B112b	B112b
3	Altri titoli			B112c	B112c
				B112d	B112d
				B113	
Totale Immobilizzazioni finanziarie		380.735,59			
TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)		201.421.806,98			
C) ATTIVO CIRCOLANTE					
Rimanenze		5.934,31		C1	C1
Totale		5.934,31			
Crediti (2)					
Crediti di natura tributaria		20.095.934,99			
a	Crediti da tributi destinati al finanziamento della sanità				
b	Altri crediti da tributi	20.095.934,99			
c	Crediti da Fondi perequativi				
2 Crediti per trasferimenti e contributi		25.205.211,34			
a	verso amministrazioni pubbliche	24.840.371,48			
b	imprese controllate				
c	imprese partecipate				
d	verso altri soggetti	584.839,86		C113	C112
3	Verso clienti ed utenti	6.199.721,89			C113
4	Altri Crediti				
a	verso ferario	12.068.055,02		C111	C111
b	per attività svolta per terzi	1.077.338,00		C115	C115
c	altri	470.389,47			
Totale crediti		10.518.347,55			
Totale crediti		63.566.923,24			

STATO PATRIMONIALE CONSOLIDATO (ATTIVO)		Anno	Anno - 1	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
III	<b>ATTIVITA' FINANZIARIE CHE NON COSTITUISCONO IMMOBILIZZI</b>				
	1 partecipazioni 2 altri titoli Totale attività finanziaria che non costituiscono immobilizzi			CIII1,2,3,4,5 CIII8	CIII1 2,3 CIII5
IV	<b>DISPONIBILITA' LIQUIDE</b>				
	1 Conto di tesoreria				
	a Istituto tesoriere	12 208 510,18			CIV1a
	b presso Banca d'Italia				
	2 Altri depositi bancari e postali	348 350,03		CIV1	CIV1b e CIV1c
	3 Denaro e valori in cassa	2.129,41		CIV2 e CIV3	CIV2 e CIV3
4 Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente					
	Totale disponibilità liquide	12 558 989,60			
	<b>TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)</b>	<b>78.129.847,18</b>			
	<b>D) RATEI E RISCONTI</b>				
1	Ratei attivi			0	0
2	Risconti attivi			0	0
	<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (D)</b>	<b>23.558,38</b>		<b>0</b>	<b>0</b>
	<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>277.575.212,51</b>			

- (1) con separata indicazione degli importi esigibili entro l'esercizio successivo  
(2) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo  
(3) con separata indicazione degli importi relativi a beni indisponibili

		Anno	Anno - 1	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 28/4/95
<b>A) PATRIMONIO NETTO</b>					
	Fondo di dotazione	122.555.001,57		AJ	AI
	Riserve	74.731.799,38			
a	da risultato economico di esercizi precedenti	28.957.290,45		AIV, AV, AVI, AVII, AVII	AIV, AV, AVI, AVII, AVII
b	da capitale	20.484.514,70		AII, AIII	AII, AIII
c	da permessi di costruire	27.309.994,23			
III	Risultato economico dell'esercizio	591.825,15		AIX	AIX
Patrimonio netto comprensivo della quota di pertinenza di terzi		197.878.828,10			
Fondo di dotazione e riserve di pertinenza di terzi		20.000,00			
Risultato economico dell'esercizio di pertinenza di terzi		5.479,00			
Patrimonio netto di pertinenza di terzi		25.479,00			
<b>TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)</b>		<b>197.878.828,10</b>			
<b>B) FONDI PER RISCHI ED ONERI</b>					
1	per trattamento di quiescenza	20.752,10		B1	B1
2	per imposte			B2	B2
3	altri	2.408.178,00		B3	B3
4	fondo di consolidamento per rischi e oneri futuri				
<b>TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)</b>		<b>2.428.930,10</b>			
<b>C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO</b>					
<b>TOTALE T.F.R. (C)</b>		<b>539.762,97</b>		C	C
<b>D) DEBITI (1)</b>					
f	Debiti da finanziamento	39.798.055,99			
a	prestiti obbligazionari			D1e D2	D1
b	vs altre amministrazioni pubbliche				
c	verso banche e tesoriere	8.400,00		D4	D3 e D4
d	verso altri finanziatori	39.789.655,99		D5	
2	Debiti verso fornitori	25.793.963,69		D7	D6
3	Acconti			D8	D5
4	Debiti per trasferimenti e contributi				
a	enti finanziari dal servizio sanitario nazionale	4.048.848,53			
b	altre amministrazioni pubbliche	2.609.883,93			
c	imprese controllate			D9	D8
d	imprese partecipate	25.000,00		D10	D9
e	altri soggetti	1.411.664,60			
5	altri debiti	7.071.900,46		D12, D13, D14	D11, D12, D13
a	tributari	1.103.603,69			
b	verso Istituti di previdenza e sicurezza sociale	292.115,78			
c	per attività svolta per terzi (2)				
d	altri	5.678.180,99			
<b>TOTALE DEBITI (D)</b>		<b>78.710.468,67</b>			
<b>E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI</b>					
	Ratei passivi	16.255,43		E	E
	Risconti passivi	1.189,24			
1	Contributi agli investimenti				
a	da altre amministrazioni pubbliche				
b	da altri soggetti				
2	Concessioni pluriennali				
3	Altri risconti passivi				
<b>TOTALE RATEI E RISCONTI (E)</b>		<b>17.424,67</b>			
<b>TOTALE DEL PASSIVO</b>		<b>277.576.212,51</b>			
<b>CONTI D'ORDINE</b>					
	1) Impegni su esercizi futuri	10.869.040,81			
	2) beni di terzi in uso				
	3) beni dati in uso a terzi				
	4) garanzie prestate a amministrazioni pubbliche				
	5) garanzie prestate a imprese controllate				
	6) garanzie prestate a imprese partecipate				
	7) garanzie prestate a altre imprese				
<b>TOTALE CONTI D'ORDINE</b>		<b>10.869.040,81</b>			

(1) con separata indicazione degli importi esigibili oltre l'esercizio successivo

(2) Non comprende debiti derivanti dall'attività di sostituto di imposta. I debiti derivanti da tale attività sono considerati nelle voci 5 a) e b)

Parte integrante e sostanziale  
allegata alla delibera consiliare  
N. 58 del 14.12.2017

*Allegato C*

# COMUNE DI RAGUSA

---

---

## BILANCIO CONSOLIDATO ESERCIZIO 2016 RELAZIONE SULLA GESTIONE E NOTA INTEGRATIVA

## RELAZIONE SULLA GESTIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2016

La presente Relazione costituisce allegato al bilancio consolidato ai sensi di quanto previsto dal punto 5 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'Allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011.

La Relazione sulla Gestione si compone di una parte iniziale, riportante i principali elementi rappresentativi del Bilancio consolidato, e della Nota Integrativa.

La Nota Integrativa, oltre ai richiami normativi e di prassi sottesi alla predisposizione del bilancio consolidato, descrive il percorso che ha portato alla predisposizione del presente documento, i criteri di valutazione applicati, le operazioni infragruppo, la differenza di consolidamento e presenta le principali voci incidenti sulle risultanze di gruppo.

~~L'articolazione dei contenuti della Nota Integrativa rispetta le indicazioni contenute nel Principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato.~~

### Il risultato economico del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Ragusa

I componenti del " Gruppo Amministrazione Pubblica" del Comune di Ragusa, identificati sulla base dei criteri stabiliti dalla legge e dal principio 4/4, punto 3.1, sopra riportati, giusta Delibera di Giunta Municipale n.162 del 31.03.2017 e successiva modifica con delibera G.M. n.210 del 15.05.2017, sono i seguenti organismi partecipati:

- ATO Ragusa Ambiente spa in liquidazione
- S.R.R. Ato 7 Ragusa s.c.p.a.
- Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa
- Corfilac – società consortile
- Distretto Turistico del Sud – Est srl
- Gal – società consortile a r.l
- Assemblea Territoriale idrica (ATI)

Al fine di stabilire il Perimetro di Consolidamento del Comune di Ragusa, la soglia di rilevanza è stata determinata prendendo come riferimento i dati del rendiconto comunale dell'anno 2015, in quanto ultimo rendiconto disponibile, ed è risultata come qui di seguito:

	Comune di Ragusa	%	soglia
Totale attivo	387.438.096,59	10%	38.743.809,659
Patrimonio netto	216.530.426,73	10%	21.653.042,673
Ricavi caratteristici	89.062.647,96	10%	8.906.264,796

Verificata la soglia di rilevanza economica o all'1% di partecipazione, così come previsto dalle norme vigenti e sulla base dei rispettivi bilanci di esercizio dei soggetti partecipati riferiti all'anno 2015 o all'ultimo bilancio disponibile, e tenuto conto che, ai fini di una corretta applicazione delle disposizioni sul consolidamento dei bilanci, occorre includere nel consolidamento tutti quegli enti strumentali i cui bilanci possono impattare sulla situazione economico-patrimoniale dell'ente locale (cfr. art.11-bis, comma 1, 11-ter, e paragrafi 2 e 3 dell'allegato 4/4 al D.Lgs n.118/2011), è stato incluso nel Perimetro di Consolidamento il solo Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa essendo titolare, il Comune di Ragusa, di una quota di partecipazione pari al 85,71%;

Il bilancio consolidato del Comune di Ragusa si chiude con un utile consolidato pari ad €



624.643,18 di cui € 5.478,59 di pertinenza di terzi.

L'utile consolidato scaturisce dall'insieme della gestione caratteristica, finanziaria e straordinaria:

- La gestione caratteristica consiste nell'insieme di attività tipiche per le quali il Comune e il Consorzio operano e dalle quali conseguono proventi e sostengono costi di produzione;
- La gestione finanziaria consiste nell'insieme di operazioni legate al reperimento delle risorse finanziarie;
- La gestione straordinaria consiste nell'insieme di operazioni che non sono strettamente correlate alle attività tipiche del Comune e del Consorzio.

Si riporta di seguito il Conto Economico Consolidato suddiviso per le tre tipologie di gestione sopra descritte, con l'indicazione separata dei dati relativi al Comune e delle rettifiche operate in sede di consolidamento:

Conto Economico	Comune	Consorzio	Operazioni infragruppo	Bilancio Consolidato
Valore della produzione	94.691.175,48	1.706.870,85	-895.000,00	95.503.046,33
Costi della produzione	59.328.003,05	1.713.387,37	-895.000,00	60.146.390,42
<b>Risultato gestione operativa</b>	<b>35.363.172,43</b>	<b>-6.516,52</b>		<b>35.356.656,00</b>
Proventi e oneri finanziari	-1.647.158,22	-15.971,89		-1.663.130,11
Proventi e oneri straordinari	-31.902.907,87	110.784,48		-31.792.123,39
Imposte sul reddito	1.226.759,78	49.999,45		1.276.759,23
<b>Risultato di esercizio</b>	<b>586.346,56</b>	<b>38.296,62</b>		<b>624.643,18</b>

Di seguito la composizione sintetica, in termini percentuali, delle principali voci di Conto Economico consolidato, suddivise per macro classi

#### VALORE DELLA PRODUZIONE

Componente positivo della gestione	Importo	%
Proventi da tributi	53.881.392	56.42
Proventi da trasferimenti correnti	10.310.226	10.80
Proventi dalla gestione dei beni	16.584.145	17.36
Proventi da prestazione servizi	11.163.976	11.69
Altri ricavi e proventi	3.563.307	3.73
<b>TOTALE VALORE DELLA PRODUZIONE</b>	<b>95.503.046</b>	<b>100%</b>

#### COSTI DELLE PRODUZIONE

Componente negativo della gestione	Importo	%
Acquisto materie prime	2.581.914	4.29
Prestazioni di servizi	27.109.749	45.07
Utilizzo beni di terzi	120.359	0.20

Trasferimenti correnti	2.271.028	3.78
Personale	20.788.723	34.56
Ammortamenti e svalutazioni	4.186.252	6.96
Accantonamenti per rischi	2.408.178	4.00
Altri accantonamenti	20.752	0.04
Oneri diversi di gestione	659.436	1.10
<b>TOTALE COSTI DELLA PRODUZIONE</b>	<b>60.146.390</b>	<b>100%</b>

#### PROVENTI E ONERI FINANZIARI

<b>Proventi e oneri finanziari</b>	<b>Importo</b>	<b>%</b>
Altri proventi finanziari	25.689	100
<b>Totale proventi finanziari</b>	<b>25.689</b>	<b>100</b>
Interessi passivi	1.672.847	99.05
Altri oneri finanziari	15.972	0.05
<b>Totale oneri finanziari</b>	<b>1.688.819</b>	<b>100</b>
<b>TOTALE GESTIONE FINANZIARIA</b>		<b>-1.663.130</b>

#### PROVENTI E ONERI STRAORDINARI

<b>Proventi e oneri straordinari</b>	<b>Importo</b>	<b>%</b>
Proventi da trasferimenti in conto capitale	1.570.253	87.10
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	227.635	12.63
Altri proventi straordinari	4.902	0.27
<b>Totale proventi straordinari</b>	<b>1.802.790</b>	<b>100</b>
Trasferimenti in conto capitale	46.615	0.14
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	39.774	0.12
Altri oneri straordinari	33.508.524	99.74
<b>Totale oneri straordinari</b>	<b>33.594.913</b>	<b>100</b>
<b>TOTALE GESTIONE STRAORDINARIA</b>		<b>-31.792.123,00</b>

## Lo Stato Patrimoniale del Gruppo Consolidato

Di seguito lo Stato Patrimoniale consolidato, suddiviso per macro-voci, con l'indicazione separata dei dati relativi al "Comune di Ragusa " e delle rettifiche apportate in sede di consolidamento:

Stato patrimoniale	Comune	Consorzio	Operazioni infragruppo	Bilancio Consolidato
Totale crediti verso partecipanti				
Immobilizzazioni immateriali				
Immobilizzazioni materiali	200.928.825,80	132.245,59		201.061.071,39
Immobilizzazioni finanziarie	507.928,62	5.625,00	-152.818,03	360.735,59
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>201.436.754,42</b>	<b>137.870,59</b>	<b>-152.818,03</b>	<b>201.421.806,98</b>
Rimanenze	5.934,31			5.934,31
Crediti	60.782.385,49	2.784.537,75		63.566.923,24
Attività finanz. Che non costituiscono immobilizz.				
Disponibilità liquide	12.208.510,16	348.479,44		12.556.989,60
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>72.996.829,96</b>	<b>3.133.017,19</b>		<b>76.129.847,15</b>
<b>Totale ratei e risconti attivi</b>	<b>23.558,38</b>			<b>23.558,38</b>
<b>TOTALE DELL'ATTIVO</b>	<b>274.457.142,76</b>	<b>3.270.887,78</b>	<b>-152.818,03</b>	<b>277.575.212,51</b>
Patrimonio netto	197.853.147,51	178.296,62	-152.818,03	197.878.626,10
Fondi per rischi e oneri	2.428.930,10			2.428.930,10
TFR		539.762,97		539.792,97
Debiti	74.157.640,48	2.552.828,19		76.710.468,67
Ratei e risconti passivi	17.424,67			17.424,67
<b>TOTALE DEL PASSIVO</b>	<b>274.457.142,76</b>	<b>3.270.887,78</b>	<b>-152.818,03</b>	<b>277.575.212,51</b>

### **Finalità del Bilancio consolidato**

Il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Ragusa ne rappresenta la situazione economica, finanziaria e patrimoniale, sopperendo alle carenze informative e valutative dei bilanci forniti disgiuntamente dai singoli componenti del gruppo e consentendo una visione d'insieme dell'attività svolta dall'ente attraverso il gruppo.

Attribuisce altresì al Comune un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo.

Il consolidamento dei conti costituisce strumento per la rilevazione delle partite infragruppo e quindi dei rapporti finanziari reciproci, nonché per l'esame della situazione contabile, gestionale ed organizzativa.

Il bilancio consolidato costituisce uno degli strumenti attraverso cui il Comune intende attuare e perfezionare la sua attività di controllo sugli organismi partecipati.

## COMUNE DI RAGUSA

### NOTA INTEGRATIVA

#### *Indice*

*1. Presupposti normativi e di prassi*

*2. Il Percorso per la predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica*

#### *Comune*

---

*3. La composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica e perimetro di consolidamento*

---

*4. Metodo di consolidamento*

*5. Criteri di valutazione applicati*

*6. Le operazioni infragruppo*

*7. Crediti e debiti superiori a cinque anni*

*8. Debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie*

*9. Ratei, risconti e altri accantonamenti*

*10. Interessi e altri oneri finanziari*

*11. Gestione straordinaria*

*12. Compensi amministratori e sindaci*

*13. Strumenti derivati*

### **1. Presupposti normativi e di prassi**

Il bilancio consolidato degli enti locali è disciplinato dal D.Lgs.118/2011 *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della Legge 5.5.2009, n.42, articoli da 11-bis a 11-quinquies e allegato 4/4 al medesimo decreto ad oggetto Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato*, così come modificato dal D.Lgs. 10.8.2014, n. 126.

Per l'anno 2016, con deliberazione di Giunta comunale n. 162 del 31/03/2017 e la successiva deliberazione della Giunta Comunale n. 210 del 15.05.2017 si è definito il Gruppo Amministrazione pubblica del Comune di Ragusa e gli enti da comprendere nel perimetro di consolidamento per essere inclusi nel bilancio consolidato dell'esercizio 2016.

### **2. Il Percorso per la predisposizione del bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Ragusa**

L'art. 11-bis del D.Lgs. 118/2011 prevede che le amministrazioni debbano adottare comuni schemi di bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4 al citato decreto. Tali disposizioni sono entrate in vigore per tutti gli enti a decorrere dall'esercizio finanziario 2016.

Il percorso di predisposizione del Bilancio consolidato del Gruppo Comune di Ragusa ha preso avvio dalla deliberazione di Giunta comunale n. 162 del 31/03/2017 in cui, sulla base delle disposizioni del D.Lgs. 118/2011, sono stati individuati gli enti appartenenti al Gruppo, nonché quelli ricompresi nel perimetro di consolidamento, con i valori dei bilanci delle società relativi all'anno 2015.

Con successiva deliberazione di Giunta comunale n. 210 del 15/05/2017 l'Ente ha ridefinito il perimetro di consolidamento del Comune per l'esercizio 2016, individuando quale unico componente il Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa.

Il Comune ha provveduto alle dovute comunicazioni di cui al punto 3. Del principio contabile applicato concernete il bilancio consolidato.

Successivamente, con nota ns prot. 116523 del 31.10.2017 il Consorzio Universitario ha trasmesso i dati relativi alle operazioni infragruppo.

### **3. La composizione del Gruppo Comune di Ragusa. G.A.P. e perimetro di consolidamento.**

Il termine "gruppo amministrazione pubblica" comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un'amministrazione pubblica come definito dal presente decreto.

La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di "diritto", di "fatto" e "contrattuale", anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione. Costituiscono componenti del "gruppo amministrazione pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del presente decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;

2. gli enti strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo, intesi come soggetti, pubblici o privati, dotati di personalità giuridica e autonomia contabile. A titolo esemplificativo e non esaustivo, rientrano in tale categoria le aziende speciali, gli enti autonomi, i consorzi, le fondazioni;

2.1 gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

~~c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli~~  
organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

L'attività si definisce prevalente se l'ente controllato abbia conseguito nell'anno precedente ricavi e proventi riconducibili all'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dei ricavi complessivi.

Non sono comprese nel perimetro di consolidamento gli enti e le aziende per i quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono compresi gli enti in liquidazione.

2.2 gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e private e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

3. le società, intese come enti organizzati in una delle forme societarie previste dal codice civile Libro V, Titolo V, Capi V, VI e VII (società di capitali), o i gruppi di tali società nelle quali l'amministrazione esercita il controllo o detiene una partecipazione. In presenza di gruppi di società che redigono il bilancio consolidato, rientranti nell'area di consolidamento dell'amministrazione come di seguito descritta, oggetto del consolidamento sarà il bilancio consolidato del gruppo.

3.1 le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. L'influenza dominante si manifesta attraverso clausole contrattuali che incidono significativamente sulla gestione dell'altro contraente (ad esempio l'imposizione della tariffa minima, l'obbligo di fruibilità pubblica del servizio, previsione di agevolazioni o esenzioni) che svolge l'attività prevalentemente nei confronti dell'ente controllante. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società, che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

L'attività si definisce prevalente se la società controllata abbia conseguito nell'anno precedente ricavi a favore dell'amministrazione pubblica capogruppo superiori all'80% dell'intero fatturato.

Non sono comprese nel perimetro di consolidamento le società per le quali sia stata avviata una procedura concorsuale, mentre sono comprese le società in liquidazione.

~~In fase di prima applicazione del presente decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.~~

3.2 le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata.

Il Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Ragusa al 31.12.2016 si compone, oltre che dall'ente capogruppo, dei seguenti organismi:

<b>Ragione sociale della società</b>	<b>Percentuale di partecipazione</b>
Ato Ragusa Ambiente spa - in liquidazione	21,20
CORFILAC	20,10
Consorzio Universitario Provincia di Ragusa	85,71
Distretto Turistico del Sud-Est srl	3,00
SRR Ato 7 Ragusa	22,19
G.a.l. – società consortile a r.l.	20,00
Assemblea territoriale Idrica (A.T.I.)	22,70

Gli enti e le società compresi nel " Gruppo Amministrazione Pubblica" possono non essere inseriti nel " Gruppo bilancio consolidato" nel caso di irrilevanza, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo; sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano una incidenza inferiore al 10% per gli enti locali rispetto al totale attivo, al patrimonio

netto e al totale dei ricavi caratteristici della capogruppo. In ogni caso sono considerate irrilevanti e non oggetto di consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Ai fini di una corretta applicazione delle disposizioni sul consolidamento dei bilanci, occorre, altresì, includere nel consolidamento tutti quegli enti strumentali i cui bilanci possono impattare sulla situazione economico-patrimoniale dell'ente locale (cfr. art.11-bis, comma 1, 11-ter, e paragrafi 2 e 3 dell'allegato 4/4 al D.Lgs n.118/2011)

Rispetto agli organismi ricompresi nel Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Ragusa, si è ritenuto, pertanto, includere nel perimetro di consolidamento il solo Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa essendo titolare di una quota di partecipazione pari al 85,71%.

~~Non includere, invece, nel perimetro di consolidamento, in quanto i relativi risultati contabili hanno un'incidenza inferiore al 10% rispetto ai parametri di legge ed, inoltre, non avrebbero fornito un valore aggiuntivo informativo rilevante e significativo ai fini della redazione del bilancio consolidato, gli altri organismi partecipati.~~

Di seguito si fornisce una breve descrizione delle caratteristiche degli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento del Comune di Ragusa:

#### **Consorzio Universitario della Provincia di Ragusa**

Ente senza fine di lucro costituito allo scopo di :

- Assicurare l'attuazione, in Ragusa, di corsi di laurea con l'Università di Catania e con l'Università di Messina;
- Sostenere ogni ulteriore iniziativa per l'attivazione di Facoltà, Corsi di Laurea, Diplomi universitari, corsi di specializzazione e quant'altro, nell'ambito della Provincia di Ragusa;
- Promuovere qualunque iniziativa tendente alla realizzazione, nell'ambito territoriale della Provincia di Ragusa, di un unico polo universitario anche per il tramite di convenzioni con Istituti o facoltà universitarie.

Ente non commerciale che per le prestazioni afferenti le attività istituzionali non riceve proventi e le cui entrate sono costituite unicamente dai contributi annuali versati dagli associati e dai contributi straordinari regionali e/o statali

Capitale sociale € 140.000,00 composto da n.14 quote del valore nominale di € 10.000,00 possedute per n.12 quote dal Comune di Ragusa (con una quota % pari al 85,71) e per n.2 quote dalla A.L.U.I. ( con una quota % pari al 14,29)

#### **4. Metodo di consolidamento.**

Considerato che il Comune di Ragusa è socio quasi totalitario del Consorzio Universitario si è applicato il c.d. metodo integrale. Pertanto i bilanci della capogruppo e del Consorzio, rettificati secondo le modalità indicate ai punti 4.1 e 4.2 dell'allegato 4/4 al D.Lgs 118/2011, sono aggregati voce per voce, facendo riferimento ai singoli valori contabili sommando tra loro i corrispondenti valori dello stato patrimoniale e del conto economico per l'intero importo delle voci contabili con riferimento al bilancio del Consorzio con evidenziazione delle quote di Patrimonio netto e di Risultato di esercizio di pertinenza di terzi, distintamente da quelle della capogruppo.

#### **5 Criteri di valutazione applicati.**

A riguardo si fa presente che il Principio contabile applicato, al punto 4.1 evidenzia che «è accettabile derogare all'obbligo di uniformità dei criteri di valutazione quando la conservazione di criteri difformi sia più idonea a realizzare l'obiettivo della rappresentazione veritiera e corretta. In



questi casi, l'informativa supplementare al bilancio consolidato deve specificare la difformità dei principi contabili utilizzati e i motivi che ne sono alla base».

Rispetto all'indicazione riportata, l'Amministrazione ha ritenuto opportuno, al di fuori delle operazioni di rettifica operate, come meglio dettagliate nel successivo paragrafo, mantenere i criteri di valutazione adottati dal Consorzio.

#### **6. Le operazioni infragruppo**

Secondo quanto previsto dal principio contabile applicato, il bilancio consolidato, deve includere soltanto le operazioni che gli enti inclusi nel perimetro di consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. Il bilancio consolidato si basa infatti sul principio che lo stesso deve riflettere la situazione patrimoniale-finanziaria e le sue variazioni, incluso il risultato economico conseguito, di un'unica entità economica composta da una pluralità di soggetti giuridici. ~~Nella fase di consolidamento dei bilanci dei diversi organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento, si~~ è pertanto proceduto ad eliminare le operazioni e i saldi reciproci intervenuti tra gli stessi organismi, al fine di riportare nelle poste del bilancio consolidato, i valori effettivamente generati dai rapporti con soggetti estranei al gruppo. L'identificazione delle operazioni infragruppo ai fini dell'eliminazione e dell'elisione dei relativi dati contabili ha visto il ruolo attivo del Comune, in quanto capogruppo, nel rapportarsi con l'organismo partecipato, al fine di reperire le informazioni utili per ricostruire le suddette operazioni ed impostare le dovute rettifiche.

Di seguito le operazioni di rettifica al fine di considerare soltanto le operazioni che gli enti inclusi nel consolidamento hanno effettuato con i terzi estranei al gruppo. L'identificazione delle operazioni infragruppo è stata effettuata sulla base dei bilanci e delle informazioni trasmesse dal consorzio

#### Conto Economico

Le sottoelencate voci sono state ridotte della somma di € 895.000,00 in quanto quota contributo posta a carico del Comune di Ragusa a favore del Consorzio Universitario:

- La voce "Altri ricavi e proventi" dei componenti positivi della gestione
- La voce "Trasferimenti correnti" dei componenti negativi della gestione

#### Stato Patrimoniale

- La voce "Immobilizzazioni finanziarie" è stata ridotta della somma di € 152.818,03 pari al valore della partecipazione calcolata sul valore del patrimonio netto del Consorzio al 31.12.2016;
- La voce "Fondo di dotazione" è stata ridotta della somma di € 120.000,00 pari alle quote di capitale sociale possedute dal Comune di Ragusa;
- La voce "Risultato economico d'esercizio" è stata ridotta della somma di € 32.818,03 pari alla quota di competenza del Comune sul risultato d'esercizio del Consorzio.

#### **7. Ammontare dei crediti e dei debiti di durata residua superiore a cinque anni**

	Crediti > 5 anni	Debiti > 5 anni
Consorzio Universitario	330.000,00	1.570.389,26
Comune di Ragusa	192.813,60	367.653,22

**8. Debiti assistiti da garanzie reali su beni di imprese incluse nel consolidamento, con specifica indicazione della natura delle garanzie**

Non sono presenti i debiti assistiti da garanzie reali del Comune.

**9. Composizione delle voci "ratei e risconti" e della voce "altri accantonamenti" dello stato patrimoniale, quando il loro ammontare è significativo.**

Comune di Ragusa.

Ratei:

- 
- Non si registrano ratei attivi nell'esercizio
  - Si registrano ratei passivi per € 16.255,43 relativi a fitti passivi
- 

Risconti:

Si rilevano in totale risconti attivi per un totale pari ad € 23.558,38 così distinti:

- € 18.461,22 su polizze di assicurazione;
- € 5.097,16 su fitti passivi.

Si rilevano risconti passivi per € 1.169,24 relative a fitti attivi

Consorzio Universitario:

Non risultano rilevati ratei e risconti

La voce "altri accantonamenti" pari ad € 20.752,10 rappresenta l'importo accantonato dal Comune di Ragusa per indennità di fine mandato del Sindaco. Non si rilevano importi accantonati nel bilancio del Consorzio.

**10. Suddivisione degli interessi e degli altri oneri finanziari tra le diverse tipologie di finanziamento**

La suddivisione degli interessi attivi e passivi è la seguente:

	Comune di Ragusa	Consorzio Universitario Provincia di Ragusa
<b>Interessi attivi</b>		
Altri proventi finanziari	25.688,63	
<b>Interessi passivi</b>		
Interessi su rate mutuo	1.672.846,85	
Interessi su debiti v/banche		14.971,89
Interessi passivi v/altri		1.000,00

**11. Composizione delle voci "proventi straordinari" e "oneri straordinari", quando il loro ammontare è significativo**

	<b>Comune di Ragusa</b>	<b>Consorzio Universitario Provincia di Ragusa</b>
<b>Proventi straordinari</b>		
Proventi da trasferimenti in conto capitale	1.570.252,95	
Sopravvenienze attive	78.585,04	
Recuperi e rimborsi diversi		4.901,52
Insussistenze del passivo per eliminazione residui dal c/consuntivo		44.293,83
Utilizzo avanzo amministr. nel 2016		104.756,60
<b>Oneri straordinari</b>		
Trasferimenti in conto capitale	46.614,82	
Sopravvenienze passive	39.774,43	
Altri oneri straordinari	33.465.356,61	43.167,47

**12. Ammontare dei compensi spettanti agli amministratori e ai sindaci dell'impresa capogruppo per lo svolgimento di tali funzioni anche in altre imprese incluse nel consolidamento**

Gli amministratori, facendo riferimento al Sindaco ed Assessori, non hanno un ruolo nei CDA degli organismi consolidati. Per la partecipazione alle assemblee non è previsto alcun rimborso spese.

**13. Informazioni per ciascuna categoria di strumenti finanziari derivati sul fair value, entità e natura.**

Il Consorzio Universitario non detiene strumenti finanziari derivati.